

ЗАТВЕРДЖУЮ
Голова Державної служби України
з надзвичайних ситуацій

Микола ЧЕЧОТКІН

“ ____ ” _____ 2020 року

ЗВІТ
за результатами оцінки корупційних ризиків у діяльності
Державної служби України з надзвичайних ситуацій

Відповідно до вимог наказу ДСНС від 27.11.2019 № 683 “Про організацію підготовки Антикорупційної програми Державної служби України з надзвичайних ситуацій на 2020 — 2022 роки та моніторингу її виконання”, а також згідно з вимогами Методології оцінювання корупційних ризиків у діяльності органів влади, затвердженої рішенням Національного агентства з питань запобігання корупції від 02.12.2016 № 126, зареєстрованим у Міністерстві юстиції України 28 грудня 2016 р. за № 1718/29848, в ДСНС започатковано реалізацію організаційно-підготовчих заходів щодо оцінки корупційних ризиків у різних сферах діяльності ДСНС.

Зазначеним наказом комісії з оцінки корупційних ризиків, визначення пріоритетів, координації та моніторингу виконання Антикорупційної програми ДСНС (далі — Комісія) Головою ДСНС надано доручення здійснити ідентифікацію (виявлення) та оцінку ймовірних корупційних ризиків у різних сферах діяльності ДСНС до 12 грудня 2019 року. У свою чергу на Відділ власної безпеки та протидії корупції як на підрозділ, відповідальний за розробку Антикорупційної програми ДСНС (далі — Програма), за результатами оцінки Комісією корупційних ризиків покладено обов’язок направити до 30 січня 2020 року проєкт Програми на погодження до Міністерства внутрішніх справ України.

Відповідно до пункту 4 Положення про комісію з оцінки корупційних ризиків, визначення пріоритетів, координації та моніторингу виконання Антикорупційної програми ДСНС, затвердженого наказом ДСНС від 04.12.2018 № 702 (зі змінами), до основних завдань Комісії належить ідентифікація (виявлення) та проведення оцінки корупційних ризиків у діяльності ДСНС, розробка за результатами ідентифікації та оцінки корупційних ризиків пропозицій та заходів, спрямованих на усунення (мінімізацію) цих ризиків, а також підготовка за результатами проведених заходів пропозицій до проєкту Програми.

Комісією під час здійснення своїх повноважень в частині проведення оцінки корупційних ризиків у різних сферах діяльності ДСНС здійснено комплекс організаційних, аналітичних та практичних заходів, які мають передувати здійсненню безпосередньої оцінки ризиків.

Так, членами Комісії вжито комплекс заходів щодо поглибленого вивчення та аналізу зовнішнього та внутрішнього середовища ДСНС з метою виявлення у нормативно-правових актах та організаційно-управлінській діяльності ДСНС ймовірних корупційних та інших ризиків, які, за своєї сукупності або самотійності, можуть сприяти вчиненню особами начальницького складу служби цивільного захисту, державними службовцями та працівниками (далі — персонал) апарату ДСНС, ГУ (У) ДСНС України в областях та м. Києві, підприємств, установ та організацій сфери управління ДСНС (далі — органи та підрозділи цивільного захисту) корупційних та пов'язаних з корупцією правопорушень, а також злочинів у сфері службової діяльності.

Для якісної підготовки Програми, а також ретельної оцінки вірогідних корупційних ризиків у різних сферах діяльності ДСНС та наслідків, які вони можуть спричинити, до складу Комісії залучено представників майже усіх самотійних структурних підрозділів апарату ДСНС (дев'ять фахівців), а саме представників: Департаменту економіки і фінансів, Департаменту ресурсного забезпечення, Департаменту запобігання надзвичайним ситуаціям, Департаменту реагування на надзвичайні ситуації, Департаменту персоналу, Департаменту організації заходів цивільного захисту, Відділу власної безпеки та протидії корупції, Відділу внутрішнього аудиту, а також Юридичного управління.

Разом з цим, з метою забезпечення громадського обговорення та незалежного громадського контролю за розробкою та станом реалізації передбачених Програмою заходів до складу Комісії входить Голова Громадської ради при ДСНС.

До роботи Комісії також залучалися й інші посадові особи апарату ДСНС, які надавали інформацію, необхідну для ідентифікації та здійснення оцінки корупційних ризиків у діяльності ДСНС.

Для ідентифікації та оцінки вірогідних корупційних ризиків у діяльності ДСНС Комісією здійснено поглиблене вивчення об'єктів оцінки, а саме: діяльність апарату ДСНС, сфера запобігання надзвичайним ситуаціям (контрольні заходи, що здійснюються ДСНС), сфера управління персоналом ДСНС, оцінка внутрішнього аудиту, організація діяльності у сфері запобігання та виявлення корупції в органах та підрозділах цивільного захисту, сфера управління матеріальними ресурсами ДСНС, у тому числі публічні закупівлі ДСНС, а також інші сфери діяльності ДСНС.

Крім цього, для більшої результативності своєї діяльності членами Комісії опрацьовано численний перелік джерел інформації на предмет встановлення ймовірності виникнення корупційних ризиків у різних сферах діяльності ДСНС, здійснення відповідної оцінки цих ризиків з огляду виникнення негативних передумов для порушень чинного законодавства та

можливості вчинення персоналом органів та підрозділів цивільного захисту корупційних та пов'язаних з корупцією правопорушень, інших злочинів у сфері службової діяльності.

Разом з цим, діяльність членів Комісії було спрямовано на визначення потенційних дієвих заходів, спрямованих на усунення та мінімізації корупційних ризиків з метою завчасного попередження службових зловживань.

Джерелами отримання членами Комісії інформації з метою ідентифікації корупційних ризиків та їх відповідної оцінки слугували нормативно-правові та організаційно-розпорядчі акти, що регулюють діяльність ДСНС у різних її сферах; звернення, що надійшли до ДСНС від фізичних та юридичних осіб; результати внутрішніх аудитів; результати інших внутрішніх перевірок та службових розслідувань в ДСНС; публікації в засобах масової інформації та соціальних мережах (веб-порталах), а також інформація з державних реєстрів з відкритим доступом.

З урахуванням Методичних рекомендацій щодо підготовки антикорупційних програм органів влади, затверджених рішенням Національного агентства з питань запобігання корупції від 19.01.2017 № 31, а також відповідно до вимог Методології оцінювання корупційних ризиків у діяльності органів влади, затвердженої рішенням Національного агентства з питань запобігання корупції від 02.12.2016 №126, зареєстрованим у Міністерстві юстиції України 28 грудня 2016 р. за № 1718/29848, Комісією здійснено заходи щодо ідентифікації (виявлення) корупційних ризиків, визначено причини та умови, що їх породжують, встановлено чинники корупційних ризиків, які їм сприяють, можливі наслідки вчинених персоналом органів та підрозділів цивільного захисту адміністративних чи кримінальних правопорушень внаслідок реального настання цих ризиків, а також проведено їх загальну оцінку.

Реалізація Комісією повноважень в частині ідентифікації (виявлення) корупційних ризиків у діяльності ДСНС, які можуть негативно вплинути на виконання покладених на неї функцій і завдань, полягає, перш за все, у чіткому визначенні вразливих до ризиків сфер діяльності та проведенні їх аналізу, а також виявленні чинників корупційних ризиків у нормативно-правових актах та організаційно-управлінській діяльності ДСНС, за наявності яких виникає ймовірність вчинення посадовими особами корупційних або пов'язаних з корупцією правопорушень як з метою отримання особистої вигоди чи вигоди заінтересованими суб'єктами, так і у зв'язку з власною необізнаністю.

Під час здійснення роботи щодо виявлення та оцінки корупційних ризиків Комісією проаналізовано перелік нормативно-правових актів (на предмет виявлення нечітко сформульованих дефініцій, мовних конструкцій, правових колізій тощо), які регулюють різні сфери діяльності ДСНС, з метою виявлення норм та положень, які вказують на можливу наявність дискреційних повноважень у діяльності посадових осіб, які здійснюють виконання завдань і функцій, покладених на ДСНС, а також виявлення норм, що можуть створювати сприятливі умови для допущення службових зловживань, задоволення приватних інтересів, а також сприяти вчиненню

персоналом органів та підрозділів цивільного захисту корупційних та пов'язаних з корупцією правопорушень.

Загалом під час здійснення своїх повноважень членами Комісії виявлено (ідентифіковано) **34** можливих корупційних ризики у різних сферах діяльності ДСНС та підпорядкованих їй органів та підрозділів цивільного захисту.

Комісією здійснено відповідну оцінку ідентифікованих корупційних ризиків, під час якої визначено **6** потенційних ризиків з високим рівнем пріоритетності, **19** – із середнім та **9** – з низьким рівнем пріоритетності.

Одночасно Комісією розроблено та запропоновано до реалізації заходи, спрямовані на запобігання та мінімізацію ідентифікованих у діяльності ДСНС корупційних ризиків.

За результатами оцінки ідентифікованих у діяльності ДСНС корупційних ризиків Комісією підготовлено:

опис ідентифікованих корупційних ризиків у діяльності ДСНС із зазначенням чинників, що сприяють цим ризикам, та можливих наслідків корупційних та пов'язаних з корупцією правопорушень (додаток 1);

пропозиції щодо заходів, спрямованих на запобігання, усунення (мінімізацію) виявлених (ідентифікованих) корупційних ризиків (додаток 2).

Ідентифіковані корупційні ризики у діяльності органів та підрозділів ДСНС, їх чинники та пропозиції щодо заходів усунення (мінімізації) обговорено на засіданні Комісії.

Цей звіт є складовою частиною Антикорупційної програми Державної служби України з надзвичайних ситуацій на 2020 — 2022 роки.

Голова Комісії з оцінки корупційних ризиків, визначення пріоритетів, координації та моніторингу виконання Антикорупційної програми ДСНС

Руслан БІЛОШИЦЬКИЙ

“ ____ ” _____ 2020 р.