



## ДЕРЖАВНА СЛУЖБА УКРАЇНИ З НАДЗВИЧАЙНИХ СИТУАЦІЙ

01601, м. Київ, вул. О. Гончара, 55а, тел. (044) 247-30-26, тел./факс: (044) 247-32-11, факс: (044) 247-31-4  
www.dsns.gov.ua ЄДРПОУ 38516849 oper@mns.gov.ua

*29.07.2017 № ОК-1270/162*

На № \_\_\_\_\_ від \_\_\_\_\_

Обласні та Київська міська  
державні адміністрації

Про аналіз коригування планів  
евакуації

Державною службою України з надзвичайних ситуацій на виконання пункту 2 Плану основних заходів цивільного захисту на 2017 рік, затвердженого розпорядженням Кабінету Міністрів України від 11 січня 2017 р. № 9-р, організовано коригування планів евакуації населення (далі — Планів).

З метою якісного коригування Планів ДСНС у березні 2017 року проведено навчально-методичний збір з представниками місцевих та центральних органів виконавчої влади, представниками територіальних органів ДСНС, до повноважень яких належить організація евакуаційних заходів, в якому було доведено основні вимоги до планування заходів з евакуації населення, матеріальних і культурних цінностей із зон надзвичайних ситуацій доведено структуру Плану, зміст текстової та картографічної частини.

З набуттям чинності Методики планування заходів з евакуації затвердженої наказом МВС від 10.07.2017 № 579, зареєстрованим Міністерстві юстиції від 01.08.2017 № 938/30806, ДСНС направила листи до обласних та Київської міської державних адміністрацій щодо необхідності дотримання вимог Методики планування заходів з евакуації під час коригування Планів. З метою вивчення якості та повноти розробки Планів обласним та Київській міській державним адміністраціям запропоновано електронні копії Планів надати до ДСНС.

Результати аналізу якості та повноти відпрацювання цих документів свідчать, що жоден План не відповідає вимогам Методики планування заходів евакуації (детальний аналіз якості відпрацювання регіональних планів евакуації додається).

Також під час коригування Планів необхідно звернути увагу на уточненні зон катастрофічного затоплення у розрізі кожного гідровузла Дніпровського та Дністровського каскадів, оскільки вказане суттєво впливає на планування здійснення заходів з евакуації.

Враховуючи зазначене, ДСНС просить:

Дніпропетровську, Запорізьку, Київську, Кіровоградську, Полтавську,

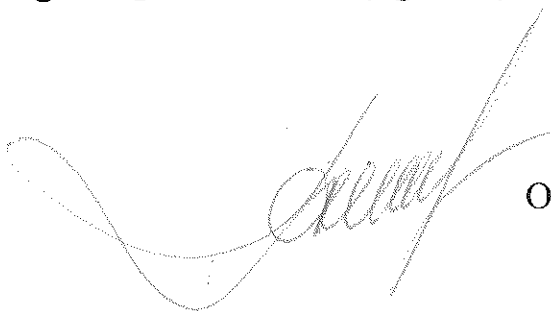
143220

Черкаську, Чернігівську, Херсонську обласні та Київську міську державні адміністрації за необхідності відрядити до 15.02.2018 представників, відповідальних за напрямок інженерного захисту населення і територій, до ДСНС для ознайомлення з матеріалами про зони можливого катастрофічного затоплення та врахування їх під час коригування планів евакуації, а також використання під час проведення тренувань.

Обласним та Київській міській державним адміністраціям здійснити уточнення планів евакуації регіонального рівня з урахуванням аналізу якості планування та у термін до 15.03.2018 надати електронну копію уточнених планів евакуації населення та планів приймання і розміщення евакуйованого населення до ДСНС через Департамент організації заходів цивільного захисту на електронні адреси: buyevych@mns.gov.ua, skrinskiy@mns.gov.ua.

Додаток: на 4 арк. в 1 прим.

Перший заступник Голови



О. Мельчущий

## АНАЛІЗ

### вивчення якості та повноти розробки планів евакуації населення обласних та Київської міської державних адміністрацій

Державною службою України з надзвичайних ситуацій проаналізовано якість та повноту відпрацювання Планів евакуації населення у разі загрози виникнення або виникнення надзвичайних ситуацій (далі — План евакуації) на відповідність вимогам постанови Кабінету Міністрів України від 30 жовтня 2013 р. № 841 “Про затвердження Порядку проведення евакуації у разі загрози виникнення або виникнення надзвичайних ситуацій” (зі змінами, внесеними згідно з постановою Кабінету Міністрів України від 30 листопада 2016 р. № 905) та Методики планування заходів з евакуації, затвердженої наказом МВС від 10.07.2017 № 579, зареєстрованим у Мін’юсті 1 серпня 2017 р. за № 938/30806.

Під час аналізу вивчені наступні питання:

правильність оформлення Планів евакуації, їх затвердження та погодження;

наявність у Планах евакуації висновків з аналізу стану техногенно-екологічної безпеки у регіонах, яка потребує реалізації заходів з евакуації;

відповідність структури Планів евакуації вимогам нормативно-правових документів;

якість відпрацювання інформаційних та довідкових матеріалів, необхідних для організації та проведення евакозаходів.

I. Стосовно правильності оформлення Планів евакуації.

Титульні листи Плану евакуації усіх областей підписано та затверджено головами обласних та Київської міської державних адміністрацій, а текстова частина Планів підписана головами обласних евакуаційних комісій.

У всіх регіонах Плани евакуації узгоджено з необхідними службами цивільного захисту.

Розділи Плану евакуації мають застарілу назву, яка не відповідає вимогам Методики планування заходів з евакуації у Житомирській, Рівненській, Донецькій та Луганській, Хмельницькій, Полтавській, Тернопільській, Одеській та Запорізькій областях.

Назва Планів евакуації не відповідає вимогам постанови Кабінету Міністрів України від 30 жовтня 2013 № 841 “Про затвердження Порядку проведення евакуації у разі загрози виникнення або виникнення надзвичайних ситуацій” в Донецькій, Рівненській, Житомирській та Луганській областях.

II. Стосовно наявності у Планах евакуації висновків з аналізу стану техногенно-екологічної безпеки у регіонах, яка потребує реалізації заходів евакуації.

Відповідно до статті 33 Кодексу цивільного захисту України обов'язкові евакуації планується у разі:

- аварій з викидом радіоактивних та небезпечних хімічних речовин;
- катастрофічного затоплення місцевості;
- паводків і повеней;
- зсувів і землетрусів;
- масових лісових і торф'яних пожеж;

зон можливого ураження у разі виникнення надзвичайних ситуацій на арсеналах, базах зберігання (складах) озброєння Збройних Сил України (відповідно до Указу Президента України від 3 червня 2004 р. № 609).

У Плані евакуації Луганській області відсутні показники з аналізу обстановки, яка може скластися при виникненні надзвичайних ситуацій та назва розділів Плану евакуації не відповідає Методиці планування заходів евакуації.

У Запорізькій області відсутній аналіз та висновки з оцінки обстановки яка може скластися при виникненні надзвичайних ситуацій на хімічно небезпечних об'єктах, Так в області функціонує 31 хімічно небезпечний об'єкт із них: 4 об'єкти — I ступеня хімічної небезпеки з об'ємом 750 тонн хлору та 5 об'єктів — II ступеня хімічної небезпеки з об'ємом 1,6 тис. тонн аміаку. Разом з цим, прогнозована оцінка наслідків можливої аварії на підприємствах які використовують в своєму виробництві хімічно небезпечні речовини не здійснена, а заходи евакуації із зон хімічного забруднення не сплановано.

III. Стосовно відповідності структури Планів евакуації вимогам нормативно — правових документів:

не розроблено розділи Плану евакуації стосовно евакуації осіб з інвалідністю в Хмельницькій області;

не визначено склад органів з евакуації, порядок та строки приведення їх у готовність до виконання завдань за призначенням у Хмельницькій, Одеській, Сумській, Запорізькій, Волинській, Донецькій, Київській та Харківській областях;

не відпрацьовано порядок вивезення матеріальних і культурних цінностей транспортними засобами (відсутні розрахунки з транспортного забезпечення евакуації) в Одеській, Чернівецькій, Хмельницькій, Харківській, Закарпатській, Київській, Житомирській, Запорізькій, Сумській, Волинській та Тернопільській областях;

не визначено безпечні райони (пункти) розміщення евакуйованого населення та матеріальних і культурних цінностей при катастрофічному

затопленні, аварій на хімічно небезпечних об'єктах, вибухів на арсеналах (базах зберігання) озброєння Збройних Сил України у Черкаській, Запорізькій, Луганській, Тернопільській, Хмельницькій, Київській, Полтавській, Харківській, Сумській та Житомирській областях;

не визначені пункти висадки евакуйованих у безпечних районах в Одеській, Херсонській, Хмельницькій областях;

не розроблено заходи з приймання, розміщення та життєзабезпечення евакуйованого населення та матеріальних і культурних цінностей у безпечних районах у Харківській, Чернігівській, Житомирській, Херсонській, Київській, Волинській, Тернопільській, Донецькій, Львівській, Хмельницькій та Рівненській областях;

відсутні розрахунки на транспортне забезпечення евакуаційних заходів по видам надзвичайних ситуацій (строки подачі транспортних засобів до пунктів посадки (висадки), від яких транспортних підприємства залучаються транспортні засоби, строки відправлення населення у безпечні райони та порядок вивезення евакуйованого населення) в Одеській, Полтавській, Рівненській, Херсонській, Черкаській, Івано-Франківській, Київській, Донецькій і Львівській областях;

немає розрахунків щодо охорони громадського порядку та забезпечення безпеки руху на маршрутах евакуації, на збірних, проміжних, приймальних пунктах евакуації, на залізничних і автомобільних станціях у Житомирській, Чернівецькій, Закарпатській, Луганській, Львівській, Рівненській, Вінницькій, Київській, Сумській та Тернопільській областях;

не сплановано охорону матеріальних і культурних цінностей у разі виникнення надзвичайних ситуацій в усіх областях;

не розроблено календарний плану проведення заходів з евакуації у Донецькій, Луганській, Запорізькій, Черкаській, Тернопільській, Закарпатській, Львівській, Київській та Житомирській областях;

відсутні обґрунтовані розрахунки щодо організації забезпечення евакуаційних заходів, а саме: розвідки, інженерне, матеріально-технічне, медичне, інформаційне, фінансове забезпечення або взагалі прописуються одним-двома абзацям у Закарпатській, Харківській, Київській, Сумській, Тернопільській, Донецькій та Житомирській областях;

відсутні розрахунки щодо кількості осіб з інвалідністю з порушенням опорно-рухового апарату, не визначена кількість тих, хто пересувається самостійно, на інвалідних візках, хто знаходиться у лежачому стані у Запорізькій, Житомирській, Вінницькій, Тернопільській, Луганській, Харківській та Львівській областях;

не сплановано кількість осіб з інвалідністю та інших маломобільних груп населення, які потребують під час проведення евакуації допомоги сторонніх осіб та медичного забезпечення у Чернівецькій, Херсонській, Полтавській, Харківській, Львівській, Київській, Сумській та Тернопільській областях;

не визначено кількість осіб, які супроводжують осіб з інвалідністю, та

медичний персонал, необхідний для супроводу осіб з інвалідністю Хмельницькій, Луганській, Полтавській, Донецькій, Рівненській, Київській, Запорізькій, Івано-Франківській, Харківській, Львівській, Тернопільській, Житомирській областях;

маршрути руху до збірних пунктів евакуації та порядок прибуття осіб інвалідністю, які самостійно не можуть пересуватися до збірних пунктів евакуації, а також проведення евакуації з місця постійного проживання н визначено у Вінницькій, Одеській, Хмельницькій, Луганській, Рівненській, Черкаській, Чернігівській, Закарпатській, Івано-Франківській, Львівській, Київській, Сумській та Тернопільській областях;

не сплановано транспортні засоби, які будуть задіяні у пунктах посадок (висадки) осіб з інвалідністю, а також залучення спеціального транспорту для перевезення осіб з інвалідністю в усіх областях;

під час проведення підготовки та здійснення санітарної обробки населення у разі виникнення аварій з викидом радіоактивних та небезпечних хімічних речовин не враховано специфіку проведення санітарної обробки осіб інвалідністю та інших маломобільних груп населення у Хмельницькій, Запорізькій і Рівненській областях.

IV. Стосовно якості відпрацювання інформаційних та довідкових матеріалів, необхідних для організації та проведення евакозаходів.

До Плану евакуації додається карта або схема. Карти (схеми) повинні бути зручними у роботі і в повному обсязі забезпечувати нанесення всієї необхідної інформації стосовно евакуації населення у разі виникнення надзвичайних ситуацій.

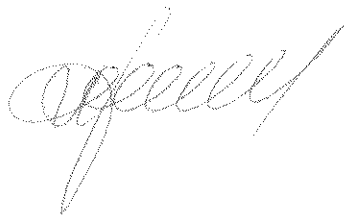
Разом з тим необхідно зазначити, що карти до Планів евакуації всіх областей застаріли та потребують перепрацювання.

Висновки за результатами аналізу.

Краще відпрацьовано Плани евакуації у Дніпропетровській, Миколаївській, Кіровоградській областях та м. Києві.

Плани евакуації решти областей потребують суттєвого доопрацювання.

Директор Департаменту організації  
заходів цивільного захисту



М. Маюров